

KARVIAN TARKASTUSLAUTAKUNNAN VUODEN 2019 ARVIOINTIKERTOMUS

SISÄLLYSLUETTELO:

1.	LAUTAKUNNAN TOIMINTA.....	2
1.1.	Kokoonpano.....	2
1.2.	Tehtävät, toiminnan tarkoitus sekä tavoitteet	2
1.3.	Yhteys tilintarkastajaan.....	2
1.4.	Toimintamuodot.....	2
2.	TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN SEKÄ TOIMINNAN TULOKSELLISUUDEN JA TARKOITUKSEN MUKAISUUDEN ARVIOINTI.....	4
2.1.	Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen sekä tuloksellisuuden ja tarkoituksenmukaisuuden arviointi.....	4
2.2.	Koko kuntaa koskevat taloudelliset tavoitteet	5
3.	KUNTAKONSERNI	5
4.	YHTEENVETO	6

1. LAUTAKUNNAN TOIMINTA

1.1. Kokoonpano

Kuntalain 121.1§:n mukaan kunnanvaltuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Valtuusto on kokouksessaan 5.6.2017 valinnut tarkastuslautakuntaan seuraavat jäsenet ja varajäsenet:

<u>Varsinainen jäsen</u>		<u>Henk.koht.varajäsen</u>	
Paavo Tuuliniemi	(5)	Pekka Niskala	(0)
Aarre Välimäki	(5)	Hilma Välimäki	(0)
Merja Holkko	(3)	Marita Hietakoivisto	(2)
Hanna-Kaisa Luomanen	(0)	Esko Luomanen	(5)
Ilmo Törmä	(4)	Sinikka Myllyviita	(1)

Suluissa on esitetty osallistumiskerrat kokouksiin. Kokouksia on ollut 5 kpl.

Tarkastuslautakunnan jäsenillä ole ollut seuraavia ns. pysyviä esteellisyyksiä.

1.2. Tehtävät, toiminnan tarkoitus sekä tavoitteet

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on KunL 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet sekä onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tuloksellisuutta tarkastellaan laajasti toiminnan onnistuneisuutena, arvioiden miten hyvin kunta täyttää tehtävänsä asukkaiden palvelujen tuottajana.

Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Hallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta (KunL 121.5§).

1.3. Yhteys tilintarkastajaan

Kunnan tilintarkastajana on toiminut tilintarkastusyhteisö BDO Auditor Oy vastuullisena tilintarkastajanaan JHT Vesa Keso.

1.4. Toimintamuodot

Tarkastuslautakunta on käsitellyt kuntalain ja hallintosäännön edellyttämiä asioita tilivuodelta 2019 vuosille 2017-2020 hyväksytyn arviointisuunnitelman

mukaisesti. Vuoden 2019 painopistealueena on ollut teknisen lautakunnan alaiset toiminnot.

Jokaiseen tarkastuslautakunnan kokoukseen on kutsuttu kunnanjohtaja selvittämään ajankohtaisia kunnan toimintaan ja talouteen liittyviä asioita. Jokaisessa kokouksessa on ollut myös työohjelman mukainen arviointiteema.

Kunnanjohtajan lisäksi toimintavuoden aikana kokouksissa on ollut kuultavina vs. kunnansihteeri, kunnanrakennusmestari, rakennustarkastaja, vt. koulutoimenjohtaja ja liikuntasihteeri.

Tarkastuslautakunta on saanut selvityksiä johtavien viranhaltijoiden toimesta kunnan toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta. Viranhaltijoiden täytettäväksi on annettu arviointilomake, joka on liitteineen toimitettu ennen kokousta tarkastuslautakunnan jäsenille. Arviointilomakkeella on painotettu johtamiseen liittyviä asioita.

Osana arviointityötä tarkastuslautakunta seuraa kunnan toimielinten ja johtavien viranhaltijoiden toimintaa. Lautakunta on keskinäisellä työnjaolla sopinut eri toimielinten hallinnon seuraamisesta.

Lautakunnan jäsenten hallinnon seurantavastuu on seuraava:

<u>Lautakunta</u>	<u>Tarkastuslautakunnan jäsen</u>
Kunnanhallitus	kaikki
Elinvoimalautakunta	Jäsen Hanna-Kaisa Luomanen
Kasvatus- ja opetuslautakunta	Jäsen Merja Holkko
Tekninen lautakunta	Jäsen Aarre Välimäki
Vapaa-ajanlautakunta	Jäsen Ilmo Törmä

2. TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN SEKÄ TOIMINNAN TULOKSELLISUUDEN JA TARKOITUKSEN MUKAISUUDEN ARVIOINTI

2.1. Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen sekä tuloksellisuuden ja tarkoituksenmukaisuuden arviointi

Tarkastuslautakunta on suorittanut sille kuuluvaa arviointityötä edellä tässä arvioinikertomuksessa esitetyillä tavoilla.

Tarkastuslautakunnan saaman käsityksen mukaan hallintokuntien toiminta on olennaisilta osin ollut valtuuston päättämien tavoitteiden mukaista.

Seuraavassa on esitetty keikeisimpiä arviointityön havaintoja toimintavuodelta 2019.

- Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota hallintosäännön 66§ määräykseen, jonka mukaan toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta tulee raportoida toimielimille vuosineljänneksittäin. Tarkastuslautakunta suosittelee, että raportointi toimielimelle dokumentoidaan pöytäkirjaan omina päätöksinään. Pöytäkirjassa on hyvä mainita myös, onko raportoitu käyttötalouden, tuloslaskelman vai investointien toteutusta tai onko raportoinnin kohteena toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen. Raportoinnilla varmistetaan valtuuston päättämien taloudellisten ja toiminnallisten toteutusta myös käytännössä.
- Tarkastuslautakunnalle on selvitetty investointien toteutumista. Tältä osalta tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota talousarvion toteutumisen alhaiseen tasoon, joka on ollut noin 40%. Saadun selvityksen mukaan alhainen toteutumisprosentti johtuu investointien toteuttamiseen käytettävissä olevien valmistelu ym. resurssien vähyydestä. Tarkastuslautakunta kiinnittää teknisen lautakunnan ja kunnanhallituksen huomiota siihen, että kunnanvaltuustolle tulee valmistella talousarvio, joka on realistista toteuttaa.
- Tarkastuslautakunnan saaman tiedon mukaan varhaiskasvatuksessa on tehty toimenpiteitä erityisesti työn organisoinnin ja johtamistyön kehittämiseksi. Esimerkkeinä tehdyistä toimenpiteistä tuotiin esille mm. pienryhmätoiminnan kehittäminen, pedagogisen näkökulman korostaminen ja sisäisen tiedottamisen kehittäminen. Tehtyjen toimenpiteiden vaikutuksia on seurattu mm. erilaisilla kyselyillä. Saadun selvityksen mukaan tehdyillä toimenpiteillä on ollut positiivisia vaikutuksia.
- Tarkastuslautakunta on eri hallintokuntien kuulemisissa kartoittanut mm. millä tavoin tietotekniikkaa on hyödynnetty toiminnan kehittämisessä. Tarkastuslautakunta on myös kannustanut etsimään uusia sähköisiä

toimintatapoja, joilla voitaisiin parantaa toiminnan tuloksellisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta.

- Yhteiskunnassa on pitänyt koronapandemian johdosta ottaa käyttöön ja omaksua erilaisia sähköisiä toiminta- ja asiointitapoja, osin pakonkin edessä. Esimerkiksi koulutyössä on otettu käyttöön etäopetus ja monet työkokoukset on toteutettu onnistuneesti verkossa. Voidaankin olettaa, että kynnys sähköisten palvelujen käyttöön on madaltunut kaikkien osapuolten taholta. Tarkastuslautakunta kehottaa hallintokuntia pohtimaan, millä tavoin nyt opittua ja kehitettyjä sähköisiä toimintatapoja voitaisiin mahdollisimman hyvin hyödyntää myös tulevaisuudessa.

2.2. Koko kuntaa koskevat taloudelliset tavoitteet

Tilinpäätöksen mukaan tuloslaskelman osoittama vuosikate oli -577 t€, joka on 152 t€ vähemmän kuin talousarviossa. Tilikauden alijäämä oli 1,48 M€, joka on 123 t€ vähemmän kuin talousarviossa. Investointimenojen toteutuma oli 337 t€, joka on 43 % budjetoidusta.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota käyttötalouden huolestuttavaan kehitykseen.

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan investointimenojen alhainen toteutumaprosentti johtuu suurelta osin valmisteluresursseihin nähden suuresta investointisuunnitelmasta. Tarkastuslautakunta kiinnittää kunnanhallituksen huomiota sen vastuuseen valmistella valtuustolle valmisteluresursseihin nähden realistinen investointisuunnitelma. Ylimoitettu investointisuunnitelma vaarantaa valtuuston budjettivallan toteutumisen.

3. KUNTAKONSERNI

Toimintakertomuksessa on tehty selkoa kuntakonserniin kuuluvista yhtiöistä. Toimintakertomuksen sivuilla 36-41 on esitetty kunnanvaltuuston asettamia tavoitteita tytäryhteisöille ja annettu selonteko konsernivalvonnan järjestämiestä.

Konsernitilinpäätöksen mukaan tilikauden alijäämä on 1,4 M€ ja lainakanta 3 719 €/asukas. Konsernin suhteellinen velkaantuneisuus on 54,5 %. Konsernin kertynyt ylijäämä on 4 779 €/asukas.

4. YHTEENVETO

Tarkastuslautakunta on suorittanut lakisääteisen arviointitehtävänsä ja jättää vuoden 2019 arviointikertomuksen kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Hallituksen tulee antaa valtuustolle arviointikertomuksessa esille nostetuista asioista KunL 121.5§ mukainen lausunto.

Karviassa 20.5.2020

Paavo Tuuliniemi
puheenjohtaja

Marita Hietakoivisto

Aarre Välimäki

Ilmo Törmä

Esko Luomanen