

KUNNANHALLITUS

9/2019

Paikka Kunnantalo, kunnanhallituksen huone

Läsnä	Ervelä Mari	jäsen
	Hietaluoma Jaakko	jäsen
	Hietikko Tarja	jäsen
	Huhdanmäki Tuire	jäsen
	Kangas Kaija	varapuheenjohtaja
	Kaskimäki Veijo	jäsen
	Raita-aho Voitto	puheenjohtaja
	Vainionpää Joni	jäsen
	Ylilampi Tomi	jäsen

Poissa Kannisto Jari kunnanvaltuuston III varapj

Muut saapuvilla olleet

Hosiasluoma Tarja	kunnanjohtaja
Suominen Päivi	kunnanvaltuuston puheenjohtaja
Huhtaluoma Heikki	kunnanvaltuuston I varapj
Koivumäki Jyrki	kunnanvaltuuston II varapj
Ojaniemi Kati	vs. kunnansihteeri, ptk.pitäjä

Pöytäkirjantarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu Karvian kunnantalolla 3.9.2019

Nähtävilläolo

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä Karvian nettisivuilla 4.9.2019

SISÄLLYSLUETTELO:

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	2
PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VALITSEMINEN	2
KUNNANHALLITUKSEN NIMENKIRJOITUSOIKEUDEN JA LASKUJEN HYVÄKSYMISOIKEUDEN POISTAMINEN JA MYÖNTÄMINEN	3
UUODEN 2020 TALOUSARVION LAADINTAOHJEET	4
KUNTALAIN 121.5 § MUKAINEN LAUSUNTO TARKASTUSLAUTAKUNNAN UUODEN 2018 ARVIOINTIKERTOMUKSESTA	8
LUONNOS HALLITUKSEN ESITYKSEKSI KUNTIEN TALOUSTIETOJEN TUOTTAMISTA JA RAPORTOINTIA KOSKEVAKSI LAINSÄÄDÄNNÖKSI	11
POSAN PERUSPALVELUKUNTAYHTYMÄN OSAVUOSIRAPORTTI 1.1. – 30.6.2019	14
VUOKRASOPIMUS NEVALYLYN ULKOILUREITISTÄ	15
MUUT ASIAT	17
ILMOITUSASIAT	18
OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS	20

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

KH § 113 Kuntalain 103 §:n mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

PÄÄTÖS:

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VALITSEMINEN

KH § 114 Kunnanhallituksen pöytäkirjan tarkastaminen tapahtuu kokousta seuraavana toisena arkipäivänä klo 15:00 kunnantalolla. Pöytäkirjat pidetään julkisesti nähtävänä pääsääntöisesti kokousta seuraavan kalenteriviikon tiistaina.

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

PÄÄTÖS:

Valittiin pöytäkirjantarkastajiksi Jaakko Hietaluoma ja Tarja Hietikko.

KUNNANHALLITUKSEN NIMENKIRJOITUSOIKEUDEN JA LASKUJEN HYVÄKSYMISOIKEUDEN POISTAMINEN JA MYÖNTÄMINEN

KH § 115 Palkanlaskija-arkistonhoitaja Arja Honkasen jäädessä eläkkeelle 1.11.2019 poistetaan häneltä kunnan nimenkirjoitusoikeus sekä laskujen hyväksymisoikeus 3.9.2019 alkaen.

Samasta päivästä lukien myönnetään vs. palkanlaskija-arkistonhoitaja Miia Saloselle kunnan nimenkirjoitusoikeus yhdessä toisen nimenkirjoittajan kanssa sekä laskujen hyväksymisoikeus.

KUNNANJOHTAJAN PÄÄTÖSEHDOTUS:

Kunnanhallitus päättää, että palkanlaskija-arkistonhoitaja Arja Honkaselta poistetaan kunnan nimenkirjoitusoikeus sekä laskujen hyväksymisoikeus 3.9.2019 alkaen. Kunnanhallitus myöntää 3.9.2019 alkaen edellä mainitut oikeudet vs. palkanlaskija-arkistonhoitaja Miia Saloselle.

PÄÄTÖS:

Kunnanhallitus päätti, että palkanlaskija-arkistonhoitaja Arja Honkaselta poistetaan kunnan nimenkirjoitusoikeus sekä laskujen hyväksymisoikeus 3.9.2019 alkaen. Kunnanhallitus myönsi 3.9.2019 alkaen edellä mainitut oikeudet vs. palkanlaskija-arkistonhoitaja Miia Saloselle.

VUODEN 2020 TALOUSARVION LAADINTAOHJEET

KH § 116 *Talousarvio ja -suunnitelma*

Kuntalain 110 § (10.4.2015/410) mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Sen hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (*suunnittelukausi*). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja –suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kuntien tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja suunnitelmas- sa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan taloussuunnitelmassa tulee päättää yksilöidystä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna jaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa on käyttötalous- ja tuloslas- kelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Siihen tehtä- vistä muutoksista päättää valtuusto.

Kuntatalouden yleistilanne 2018

Kuntien ja kuntayhtymien tulokset olivat vuonna 2018 odotettua heikkomat johtuen valtionosuuksien ja verotulojen laskusta sekä toimintamenojen kasvusta. Tilikauden tulos oli negatiivinen 196 kunnassa ja 52 kuntayhtymässä. Kuntien lainakanta kasvoi 1,0 mrd. eurolla (5,4 %). Kuntien toimintakate heikkeni 3,5 % ja verorahoitus heik- keni 0,5 %. Kuntien verokertymää pienensivät vuodelta 2017 verovelvollisille vuoden 2018 joulukuussa maksetut odottamattoman suuret ennakonpalautukset sekä vuonna 2017 sovellettujen veronsaajaryhmien jako-osuuksien oikaisu. Kuntien valtionosuudet laskivat 47 miljoonaa edellisestä tilikaudesta.

Kuntien investointimenot nousivat mm. liikennehankkeiden ja sairaalarakentamisten johdosta. Kuntien lainakanta kääntyi nousuun ja se nousi 3,7 % edellisvuoteen verrat- tuna. Lainakanta ylitti maan keskiarvion 138 kunnassa. Negatiivisen vuosikatteen kun- tien määrä nousi huomattavasti. Vuosikate-poistot mittarilla tasapainossa kunnista oli ainoastaan 32 %. Edellisvuonna tällä mittarilla tasapainossa oli 82 % kunnista.

Vuonna 2015 voimaan tulleen kuntalain mukaan alijäämä on katettava neljässä vuo- dessa tai jos sitä on yli 500 euroa /asukas, niin kuudessa vuodessa. Vuoden 2017 ti- linpäätöksen mukaan alijäämää oli taseessa oli 27 kunnalla. Vuoden 2018 tilinpäätök- sissä kertynyttä alijäämää on 40 kunnalla ja niistä 8 kunnalla yli 500 euroa asukasta kohden. Kertyneen alijäämän kunnista 12 oli alle 10 000 asukkaan kunnissa. Myös kuntayhtymien lainakanta ja alijäämät ovat kasvussa.

Karvian kuntastrategia 2016 -2019

Karvian kunnanvaltuusto on 14.12.2015 § 72 hyväksynyt kunnalle kuntastrategian vuosille 2016–2019.

Kunnan hallinnon on oltava ohut ja tehokas, sekä kuntajohdon helposti lähestyttävää. Kunnalla tulee olla resursseja kehittää ja uudistuksia ennakoidaan selvittämällä ja kokeilemalla vaihtoehtoisia ratkaisuja.

Kuntatalouden kehitystä tulee ennakoida ja kunnassa tulee työskennellä kustannustehokkaasti.

Kunnan henkilöstöä tulee käyttää joustavasti. Henkilökunnan tulee jakaa osaamistaan ja hiljaista tietoaan toisilleen. Henkilöstön osaamista tulee hyödyntää täysimääräisesti kunkin vahvuudet ja osaaminen hyödyntäen.

Hyvää henkilöstöä tuetaan ja henkilöstön työhyvinvoinnista ja jaksamisesta huolehditaan aineellisella ja aineettomalla panostuksella. Henkilöstöhallinto hoidetaan yhteisessä eri hallintokunnissa. Henkilöstön kehittämisen tavoitteena on kehittää henkilöstön tietoja, taitoja ja asenteita koulutuksen ja muun kehittämisen avulla niin, että henkilö kykenee hoitamaan menestyksellisesti sekä nykyiset että suunnitellut työtehtävät. Yhteistyömahdollisuuksia tulee kartoittaa työtehtävissä, joissa edellytetään korkeaa asiantuntemusta. Muutoinkin henkilöstön eläköityessä kartoitetaan erilaiset vaihtoehdot työtehtävien järjestämiseksi.

Työllisyys ja verotulot ovat tällä hetkellä kunnan tärkein kehitettävä osa-alue. Aktiivinen yritysideointi ja yritysten tukeminen on strategian keskeinen painopistealue. Kunnan tulee edistää yrittäjien osaamisen ja toimintaedellytysten parantamista. Kunnassa vallitsevaa positiivista virettä tulee ylläpitää edistämällä viihtyisyyttä ja myönteistä kuntakuvaa tulee tuoda julki.

KUNNANJOHTAJAN PÄÄTÖSEHDOTUS:

Kunnanhallitus antaa seuraavat ohjeet vuoden 2020 talousarvion laadinnasta:

- Taloussuunnitelma kattaa vuodet 2020, 2021, 2022 joista vuosi 2020 on talousarviovuosi.
- Talousarvion laskentapohjana on vuoden 2019 talousarvio.
- Hallintokuntien tulee huomioida kunnan tiukentuva talous talousarvioesityksissään. Välttämättömät menojen lisäykset on perusteltava konkreettisesti.
- Palkoissa työkokemuslisät on huomioitava.

Palkkakustannuksissa kunta-alan palkkasumman nousuksi ennustetaan 3,8 % (Kuntaliitto 4.4.2019) Nykyiset työ- ja virkaehtosopimukset ovat voimassa 31.3.2020 saakka. Lomarahojen leikkaus loppuu. Palkkojen sivukulujen %-osuudet pysyvät vuoden 2019 tasolla.

Muita huomioitavia seikkoja talousarvion laadinnassa ovat seuraavat:

- Käyttötalouteen luetaan alle 5.000 euron hankinnat (teknisessä toimessa 10.000 euroa) ja tätä suuremmat hankinnat investointimenoihin

- investoinnit budjetoidaan arvonlisäverottomin hinnoin – ainoastaan jos toiminta kuuluu vähennysrajoitteisen alv:n piiriin, alv sisällytetään investoinnin määrärahaan
- Henkilöstölisäykset on perusteltava erikseen ja niiden kustannusvaikutukset käyttömenoihin eriteltävä yksityiskohtaisesti
- Työllistämistulot on myös ilmoitettava
- Tulosalueelle on esitettävä toiminnan keskeiset tavoitteet vuonna 2020, joita tulosyksikkökohtaiset tavoitteet täydentävät. Samassa yhteydessä on määriteltävä tavoitteen toteutumista osoittavat mittarit.
- Kunnantalon neuvonnan kopiokoneiden valokopiomaksu on mustavalkokopiolta 0,06 €/kpl, värikopiolta 0,15 €/kpl. Eli hinnat ovat samoja kuin vuonna 2018.
- Syksyn kuluessa seurataan kuluvan vuoden talouden kehittymistä ja täydennetään karsintaohjeita aikaisemman käytännön mukaisesti.

Talousarvioesitykset tulee tehdä kunnanhallitukselle tiistaihin 15.10.2019 mennessä.

PÄÄTÖS:

Kunnanhallitus päätti antaa seuraavat ohjeet vuoden 2020 talousarvion laadinnasta:

- Taloussuunnitelma kattaa vuodet 2020, 2021, 2022 joista vuosi 2020 on talousarviovuosi.
- Talousarvion laskentapohjana on vuoden 2019 talousarvio.
- Hallintokuntien tulee huomioida kunnan tiukentuva talous talousarvioesityksissään. Välttämättömät menojen lisäykset on perusteltava konkreettisesti.
- Palkoissa työkokemuslisät on huomioitava.

Palkkakustannuksissa kunta-alan palkkasumman nousuksi ennustetaan 3,8 % (Kuntaliitto 4.4.2019) Nykyiset työ- ja virkaehtosopimukset ovat voimassa 31.3.2020 saakka. Lomarahojen leikkaus loppuu. Palkkojen sivukulujen %-osuudet pysyvät vuoden 2019 tasolla.

Muita huomioitavia seikkoja talousarvion laadinnassa ovat seuraavat:

- Käyttötalouteen luetaan alle 5.000 euron hankinnat (teknisessä toimessa 10.000 euroa) ja tätä suuremmat hankinnat investointimеноihin
- investoinnit budjetoidaan arvonlisäverottomin hinnoin – ainoastaan jos toiminta kuuluu vähennysrajoitteisen alv:n piiriin, alv sisällytetään investoinnin määrärahaan
- Henkilöstölisäykset on perusteltava erikseen ja niiden kustannusvaikutukset käyttömenoihin eriteltävä yksityiskohtaisesti
- Työllistämistulot on myös ilmoitettava
- Tulosalueelle on esitettävä toiminnan keskeiset tavoitteet vuonna 2020, joita tulosyksikkökohtaiset tavoitteet täydentävät. Samassa yhteydessä on määriteltävä tavoitteen toteutumista osoittavat mittarit.
- Kunnantalon neuvonnan kopiokoneiden valokopiomaksu on mustavalkokopiolta 0,06 €/kpl, värikopiolta 0,15 €/kpl. Eli hinnat ovat samoja kuin vuonna 2018.
- Syksyn kuluessa seurataan kuluvan vuoden talouden kehittymistä ja täydennetään karsintaohjeita aikaisemman käytännön mukaisesti.

Talousarvioesitykset tulee tehdä kunnanhallitukselle tiistaihin 15.10.2019 mennessä.

KUNTALAIN 121.5 § MUKAINEN LAUSUNTO TARKASTUSLAUTAKUNNAN VUODEN 2018 ARVIOINTIKERTOMUKSESTA

KH § 117 Kuntalain 121.5 § mukaan kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan arviointikertomus antaa aihetta.

Kunnan tilintarkastajana on ollut tilintarkastusyhteisö BDO Audiator Oy vastuullisena tilintarkastajanaan JHT Vesa Keso. Tarkastuslautakunta on käsitellyt kuntalain ja hallintosäännön edellyttämiä asioita vuosille 2017-2020 hyväksytyyn tarkastussuunnitelman mukaisesti. Vuoden 2018 painopistealueena on ollut elinvoimalautakunnan alaiset toiminnot (elinkeinotoimi ja maaseututoimi) osana arviointityötä tarkastuslautakunta seuraa kunnan toimielinten ja johtavien viranhaltijoiden toimintaa. Osana arviointityötä tarkastuslautakunta teki 17.5.2019 tutustumiskäynnin esittävien taiteiden katsomolle.

Tarkastuslautakunnan saaman käsityksen mukaan hallintokuntien toiminta on olennaisilta osin ollut valtuuston asettamien päättämien mukaista. Tarkastuslautakunta on kartoittanut vuosille 2016-2019 laaditun kuntastrategian toteutumista. Tarkastuslautakunta katsoo, että kuntastrategia ohjaa kunnan toiminnan suunnittelua ja johtamista. Tarkastuslautakunta katsoo, että suurin osa strategian tavoitteista on toteutunut.

Kuntastrategian tavoitteena on esitetty vakaalla pohjalla oleva talous ja ettei lainaa oteta käyttötalouden ylläpitoon. Tämän tavoitteen osalta tarkastuslautakunta kuitenkin toteaa, että vuoden 2018 tilinpäätöksessä vuosikate on ollut negatiivinen -178 858,89€. Kunnan vahvasta kassasta johtuen käyttötalouden menot on kuitenkin voitu vuonna 2018 kattaa kassavaroja käyttämällä eikä lainaa ole tarvinnut nostaa käyttötalouden menoihin.

Kuntastrategian mukaisista toimenpiteistä ja toimenpiteiden positiivisista vaikutuksista huolimatta tavoite väestömäärän säilymisestä vähintään nykyisenä on jäänyt toteutumatta. Tämän tavoitteen osalta tarkastuslautakunta toteaa, että väestömäärän vähentymiseksi tehtyjen toimenpiteiden vaikutukset voivat näkyä vasta pidemmän ajan kulluttua. Voidaan myös olettaa, että ilman tehtyjä toimenpiteitä väestömäärän laskeminen olisi voinut olla tähänastista suurempaa.

Kokouksessa 23.11.2018 tarkastuslautakunnalle esiteltiin kunnan johtamisjärjestelmä sekä omistajaohjauksen ja konserniohjauksen valvontaan ja järjestämiseen liittyviä asioita. Esillä oli mm. konserniasiodien raportointi ja konsernijohdon tytäryhteisöille antamat toimintaohjeet. Samassa kokouksessa kartoitettiin myös elinvoimalautakunnan toimintaa yritysneuvojan antaman kirjallisen ja suullisen raportin muodossa. Tarkastuslautakunnalle selvitettiin yritysneuvojan toimenkuvan sisältöä sekä elinvoiman kehittämiseksi tehtyjä toimenpiteitä ja niiden vaikutuksia.

Kokouksessa 18.1.2019 elinvoimalautakunnan toimintaa on arvioitu erityisesti strategian tavoitteiden valossa. Saatujen kirjallisten ja suullisten selvityksen perusteella tarkastuslautakunta katsoo, että elinvoimalautakunnan toiminta on ollut kuntastrategian tavoitteiden mukaista.

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan kasvatus- ja opetuslautakunnan alaisessa toiminnassa erilaisten vertailujen käyttämisen hyödyt on tiedostettu. Vertailujen hyödyntämistä rajoittavana tekijänä on tuotu esille ajan puute.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että erilaisia vertailuja hyödynnetään toiminnan kehittämisessä ja johtamisessa. Tarkastuslautakunta korostaa suunnitelmallisuuden merkitystä vertailujen tekemisessä. Kasvatus- ja opetustoimen alaisessa toiminnassa on hyödynnetty erilaisia asiakaskyselyitä. Myös asiakaskyselyiden osalta tarkastuslautakunta korostaa suunnitelmallisuuden merkitystä.

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan suurimmat haasteet kasvatus- ja opetustoimessa on ollut päivähoidon ja yhtenäiskoulun toimintakulttuurien luomisessa.

Tarkastuslautakunta on vuoden 2017 arviointikertomuksessa nostanut esille johtamistyön resurssien riittävyyden ja muutosten toteutumisen suunnitelmallisen seurannan. Tuolloin tarkastuslautakunta on todennut myös, että suuret muutokset mahdollistavat useita hyötyjä. Näiden hyötyjen toteutuminen mahdollisimman suurina edellyttää riittävää panostusta johtamistyöhön.

Tarkastuslautakunta korostaa edelleen riittävien johtamistoimenpiteiden ja seurannan merkitystä. Seurannassa korostuu mm. erilaisen työilmapiirikyselyiden ja kehityskeskusteluiden merkitys.

Teknisen toimen kuuleminen on tehty tarkastuslautakunnan kokouksessa 17.5.2019. Tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota alhaiseen investointien toteutumisprosenttiin, 49% talousarviosta. Käytettävien resurssien tuloksellisen ja tarkoituksenmukaisen käytön kannalta on tärkeää, että kunnanhallitus valmistelee valtuustolle valmisteluresursseihin nähden realistisen investointisuunnitelman.

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan kiinteistönhuoltoa varten ollaan luomassa sähköinen huoltokirja, jonka avulla voidaan paremmin aikatauluttaa huoltoja ja seuraamaan niiden toteutumista. Sähköisen huoltokirjan avulla pystytään myös yleisesti paremmin seuraamaan rakennusten kuntoa ja suunnittelemaan niiden korjaustarpeita.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että sähköiseen huoltokirjaan ja sen hyödyntämiseen liittyvät suunnitelmat toteutetaan.

Tilinpäätöksen mukaan tuloslaskelman osoittama vuosikate oli -179 t€, joka on 233 t€ vähemmän kuin talousarviossa. Tilikauden alijäämä oli 1,1 M€, joka on 206 t€ suurempi kuin talousarviossa. Investointimenojen toteutuma oli 464 t€, joka on 49 % budjetoidusta.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota käyttötalouden huolestuttavaan kehitykseen.

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan investointimenojen alhainen toteutumaprosentti johtuu suurelta osin valmisteluresursseihin nähden suuresta investointisuunnitelmasta. Tarkastuslautakunta kiinnittää kunnanhallituksen huomiota sen vastuuseen valmistella valtuustolle valmisteluresursseihin nähden realistinen investointi-

suunnitelma. Ylimoitettu investointisuunnitelma vaarantaa valtuuston budjettivallan toteutumisen.

Toimintakertomuksessa on tehty selkoa kuntakonserniin kuuluvista yhtiöistä. Toimintakertomuksen sivuilla 30-34 on esitetty konserniohjeen tavoitteita ja annettu selonte-ko konsernivalvonnan järjestämisestä.

Konsernitilinpäätöksen mukaan tilikauden alijäämä on 1,0 M€ ja lainakanta 4 280€/asukas. Konsernin suhteellinen velkaantuneisuus on 59,35 %. Konsernin ker-tynyt ylijäämä on 5 213€/asukas.

Suhteellinen velkaantuneisuus -tunnusluku ylittää ns. kriisikuntakriteerin. Konserniti-linpäätöksen muut tunnusluvut eivät täytä erityisen vaikeassa asemassa olevien kunti-en kriteerejä.

KUNNANJOHTAJAN PÄÄTÖSEHDOTUS:

Kunnanhallitus toteaa lausuntonaan, että se merkitsee tiedoksi tarkastuslautakunnan laatiman arviointikertomuksen. Tulevan vuoden talousarvioon pyritään hakemaan säästöjä käyttötalouden huolestuttavan kehityksen kääntämiseksi. Investointeja suun-nitellessa tullaan ottamaan huomioon sekä valmisteluresurssi että tiukentuva talousti-lanne. Konserniohje tullaan uudistamaan lähiaikoina.

PÄÄTÖS:

Kunnanhallitus toteaa lausuntonaan, että se merkitsee tiedoksi tarkastuslautakunnan laatiman arviointikertomuksen. Tulevan vuoden talousarvioon pyritään hakemaan säästöjä käyttötalouden huolestuttavan kehityksen kääntämiseksi. Investointeja suun-nitellessa tullaan ottamaan huomioon sekä valmisteluresurssi että tiukentuva talousti-lanne. Konserniohje tullaan uudistamaan lähiaikoina.

LUONNOS HALLITUKSEN ESITYKSEKSI KUNTIEN TALOUSTIETOJEN TUOTTAMISTA JA RAPORTOINTIA KOSKEVAKSI LAINSÄÄDÄNNÖKSI

KH § 118 Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi kuntien taloustietojen tuottamista ja raportointia koskevaksi lainsäädännöksi.

Esitys sisältää ehdotukset lainsäädännön muutoksista, jotka ovat edellytyksenä kuntien ja kuntayhtymien talousseurannan ja raportoinnin automatisoidun mallin toteuttamiselle. Malli perustuu Kuntatieto-ohjelman yhteydessä tehtyyn valmisteluun. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi kuntalakia, valtiokonttorista annettua lakia sekä kuntien taloustietojen tuottamista ja toimittamista koskevaa erityislainsäädäntöä.

Lausunnolla oleva hallituksen esitys perustuu kesällä 2018 lausuttavana olleeseen maakuntien ja kuntien taloustietojen raportointia koskevaan luonnokseen hallituksen esitykseksi (VM048:00/2017, VM/1353/03.01.00/2018). Verrattuna edelliseen lausuntokierrokseen, esityksestä on poistettu maakuntia koskeva sääntely, muutettu säädöstasoa ja täsmennetty suhdetta tietosuojaan.

Kuntalakiin ehdotetaan lisättäväksi säännökset taloustietojen raportoinnista. Kunnat velvoitettaisiin toimittamaan erikseen säädetyt taloustietonsa suoraan taloushallinnon tietojärjestelmistään valtiokonttorin ylläpitämään valtakunnalliseen tietovarantoon. Kuntalain säännökset velvoittaisivat kuntia taloustietojen tuottamiseen ja raportointiin yhdenmukaisessa ja vertailtavassa muodossa. Tietojen tuottamisen ja raportoinnin tekninen muoto ja tietomääritykset perustuisivat tietoja toimittavien kuntien, sekä muiden tietoja käyttävien viranomaisten yhteistyöhön.

Kuntalakiin ehdotetaan säädettäväksi asetuksenantovaltuus, jonka perusteella valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa kuntia velvoittavasti tarkempia säännöksiä kirjanpito- ja tilinpäätöstietojen sekä palvelukohtaisten kustannustietojen tuottamisesta ja toimittamisesta yhdenmukaisessa ja vertailtavassa muodossa.

Kunnan tietojen tuottamista ja raportointia koskevaa sosiaali- ja terveydenhuollon sekä opetus- ja kulttuuritoimen hallinnonalojen lainsäädäntöä muutettaisiin siten, että siinä otetaan huomioon ehdotettu taloustietojen raportointimalli. Valtiokonttorin tehtävästä ylläpitää kuntien taloustietovarantoa säädettäisiin valtiokonttorista annetussa laissa.

Hallituksen esitysluonnos on valmisteltu Julkisen hallinnon talousseurannan ja –raportoinnin sääntelyn kehittämissyhmän (ns. taloustietolakiryhmä) esitysten pohjalta sekä valtiovarainministeriön ja muiden ministeriöiden yhteistyönä. Hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnan käsiteltäväksi viimeistään lokakuussa 2019. Lakimuutokset tulisivat voimaan vuoden 2020 alustaja niitä sovellettaisiin vuoden 2021 taloustiedoista alkaen.

Esityksen tavoitteena on varmistaa, että kuntien valtionohjaukseen sekä kuntien omaan käyttöön talouden seurannassa ja ohjauksessa saadaan luotettavaa, ajantasaista ja vertailukelpoista tietoa. Lisäksi tavoitteena on yksinkertaistaa kuntien taloustiedon tuottamisen ja raportoinnin menettelytapoja ja vähentää kunnille raportoinnista aiheutuvia kustannuksia.

Uusi toimintamalli korvaksi vaiheittain vuotta 2021 koskevista tiedoista. Tilastokeskuksen tilastolain nojalla tekemän kuntien ja kuntayhtymien taloustietoja koskevan tiedonkeruun ja sisältäisi laajennusten jälkeen jatkossa myös muun säännöllisesti kerättävän taloustiedon. Tarkoituksena on, että samojen tietojen päällekkäisestä keräämisestä luovutaan, ja manuaalisen lomakepohjaisen tiedonkeruun sijasta siirrytään automaattiseen taloustiedon koneelliseen raportointiin yhteisesti hyödynnettävässä muodossa suoraan kuntien tietojärjestelmistä.

Lausunto pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssa julkaistuun lausuntopyyntöön.

Lausunnot pyydetään antamaan viimeistään 6.9.2019.

Liitteet:

- Lausuntopyyntö: Luonnos hallituksen esitykseksi kuntien taloustietojen tuottamista ja raportointia koskevaksi lainsäädännöksi

KUNNANJOHTAJAN PÄÄTÖSEHDOTUS:

Kunnanhallitus toteaa lausuntonaan, että hallituksen esityksen tavoite kuntien ja maakuntien taloustiedon raportoinnin automatisoinnista, yhdenmukaisuudesta ja ajantasaisuudesta on yleisesti kannatettavaa. Yksinkertaisen ja määrämuotoisen taloustiedon tuottaminen ja raportoinnin menettelytapojen yksinkertaistaminen saattaa vähentää raportoinnista aiheutuvia kustannuksia pidemmällä aikavälillä. Pienten kuntien osalta ratkaisut ovat kuitenkin niin erilaisia, että vertailtavuus ei välttämättä toteudu.

Lakimuutoksen velvoitteet aiheuttavat kunnille merkittäviä investointikustannuksia, koska järjestelmätoimittajat laskuttavat muutos- ja kehittämiskustannukset suoraan kunnilta.

Valtion tulee korvata kunnille lainsäädännön muutoksesta aiheutuvat kustannukset täysimääräisesti mukaan lukien siihen käytettävät resurssit sekä tietojärjestelmien integroinneista, määrämuotoisen tiedon tuottamisesta ja muista järjestelmämuutoksista aiheutuneet kustannukset. Kustannusten korvaukset tulee suorittaa mahdollisimman yksinkertaisella menettelyllä ilman hanketyypistä hallinnointia.

PÄÄTÖS:

Kunnanhallitus toteaa lausuntonaan, että hallituksen esityksen tavoite kuntien ja maakuntien taloustiedon raportoinnin automatisoinnista, yhdenmukaisuudesta ja ajantasaisuudesta on yleisesti kannatettavaa. Yksinkertaisen ja määrämuotoisen taloustiedon tuottaminen ja raportoinnin menettelytapojen yksinkertaistaminen saattaa vähentää raportoinnista aiheutuvia kustannuksia pidemmällä aikavälillä. Pienten kuntien osalta ratkaisut ovat kuitenkin niin erilaisia, että vertailtavuus ei välttämättä toteudu.

Lakimuutoksen velvoitteet aiheuttavat kunnille merkittäviä investointikustannuksia, koska järjestelmätoimittajat laskuttavat muutos- ja kehittämiskustannukset suoraan kunnilta.

Valtion tulee korvata kunnille lainsäädännön muutoksesta aiheutuvat kustannukset täysimääräisesti mukaan lukien siihen käytettävät resurssit sekä tietojärjestelmien integroinneista, määrämuotoisen tiedon tuottamisesta ja muista järjestelmämuutoksista aiheutuneet kustannukset. Kustannusten korvaukset tulee suorittaa mahdollisimman yksinkertaisella menettelyllä ilman hanketyypistä hallinnointia.

POSAN PERUSPALVELUKUNTAYHTYMÄN OSAVUOSIRAPORTTI 1.1. – 30.6.2019

KH § 119 PoSan peruspalvelukuntayhtymän yhtymähallitus on käsitellyt PoSan talouden toteutumista ajalla 1.1. – 30.6.2019 kokouksessaan 27.8.2019. Talousarvion mukaisista tuotoista toteutui 48,8 % ja ulkoisista kuluista 46,3%. Toimintatuotot kasvoivat 0,7% verrattuna edelliseen vuoteen. Virallisen tuloslaskelman mukaan toimintakulut supistuivat -4,17% verrattuna edelliseen vuoteen.

Karvian kunnan toteutuneet kustannukset prosentteina tammi-kesäkuussa 2019 ovat seuraavat:

Palvelu:	Käyttö:
Perhepalvelut	42,22 %
Aikuispalvelut	54,12 %
Vanhuspalvelut	56,08 %
Erityispalvelut	41,85 %
Ympäristöpalvelut	42,97 %

Palvelut yhteensä, tammi-kesäkuun 2019 kokonaiskäytön toteuma on Karvian osalta on 50,60 %. Kustannus- ja suoritustietoja tarkasteltaessa nousua on Karvian osalta erityisesti lastensuojelun perhehoidossa ja laitospalveluissa.

Liitteet:

- PoSan talouden toteutuminen ajalla 1.1. – 30.6.2019

KUNNANJOHTAJAN PÄÄTÖSEHDOTUS:

Kunnanhallitus merkitsee PoSan talouden seurannan ja palvelusopimuksen toteutumisen tammi-kesäkuulta 2019 tiedoksi ja antaa sen edelleen tiedoksi kunnanvaltuustolle.

PÄÄTÖS:

Kunnanhallitus merkitsi PoSan talouden seurannan ja palvelusopimuksen toteutumisen tammi-kesäkuulta 2019 tiedoksi ja antaa sen edelleen tiedoksi kunnanvaltuustolle.

VUOKRASOPIMUS NEVALYLYN ULKOILUREITISTÄ

KH §120 Metsähallituksen kanssa on neuvoteltu käyttöoikeudesta Nevalylyn ulkoilueittiin liittyen. Karvian kunta haki LEADER rahoitusta ulkoilureitin rakentamiseen Nevalylyn ympäri kulkevalle pitkospuureitistölle ja kodalle. Hankepääätös oli myönteinen ja hanketta on jo lähes valmiiksi toteutettu talkoovoimin. Pitkospuureitistö ja kota sijoittuvat Metsähallituksen hallinnassa olevien kiinteistöjen 230-893-1-2 ja 230-893-6-2 alueelle ulkoilureitin karttaliitteen osoittamaan paikkaan. Reitti sijoittuu osin Luonnonvarakeskuksen Parkanon tutkimusmetsän alueelle. Luonnonvarakeskus on antanut suostumuksensa reitin rakentamiseen.

Reitin leveys on noin 1,5 metriä ja pituus noin 1350, josta pitkospuuta n. 1200 metriä ja maastopolkua 150 metriä. Lisäksi vuokralaisella on käyttöoikeus n. 25 x 35 metrin levähdysalueeseen, jolle sijoittuvat rakenteet ja pysäköintialue. Käyttöoikeuden saajan tulee osallistua Neva-Lylylle johtavan tiestön kunnossapitoon käyttönsä mukaisessa suhteessa.

Mikäli vuokranantaja myy vuokra-aikana kiinteistön, johon vuokraoikeus kohdistuu, kolmannelle, sitoutuu vuokranantaja siihen, että tämä vuokrasopimus merkitään uutta omistajaa sitovaksi kiinteistöä koskevassa luovutuskirjassa.

Reitin rakentamisesta ja kunnossapidosta vastaa käyttöoikeuden saaja. Metsähallitus ei osallistu reitin rakentamiseen eikä sen kunnossapitoon. Vuokralaisella on oikeus omalla kustannuksellaan rakentaa reitin käyttämisen edellyttämät rakenteet, kuten esim. sillat, pitkospuut, viitoitus sekä raivata reitin kulkua haittaavat esteet (kannot, mättäät, kivet, yksittäiset tuulenskaadot ym.). Lisäksi vuokralaisella on oikeus pitää levähdysalueella seuraavat rakenteet; nuotiopaikka, laavu, puuliiteri ja WC sekä pysäköintialue.

Käyttöoikeuden saaja on velvollinen merkitsemään reitin riittävän selvästi maastoon ja käyttöoikeuden saaja vastaa reitistä ja sen turvallisuudesta.

Vuokra-aika alkaa 01.09.2019 ja päättyy 31.08.2034 ja vuokran määrä on kertakorvauksena maksettava 440 euroa. Vuokrasopimus lakkaa olemasta voimassa ilman irtisanomista vuokra-ajan päätyttyä. Kesken sopimuskauden vuokralaisella ja vuokranantajalla on oikeus sanoa vuokrasopimus irti maanvuokralaisissa säädetyillä perusteilla. Jos vuokralainen ja vuokranantaja ovat yksimielisiä, vuokrasopimus voidaan päättää kesken sopimuskauden myös sopimalla.

Liitteet:

- Vuokrasopimus

KUNNANJOHTAJAN PÄÄTÖSEHDOTUS:

Kunnanhallitus hyväksyy sopimusluonnoksen allekirjoitettavaksi Karvian kunnan puolesta.

PÄÄTÖS:

Todettiin, että vuokrasopimusluonnokseen tehdään muutos kohtaan ”Lisäksi vuokralaisella on käyttöoikeus n. 40 x 60 metrin levähdysalueeseen, jolle sijoittuvat rakenteet ja pysäköintialue.”Lisäksi lisätään kohta, jonka mukaan vuokralaisella olisi oikeus hakea kiinnitys vuokraoikeuden pysyvyyden vakuudeksi.

Kunnanhallitus hyväksyi vuokrasopimusluonnoksen allekirjoitettavaksi Karvian kunnan puolesta.

MUUT ASIAT

KH § 121

Kunnanhallituksen muut asiat:

1. Julkisan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry ilmoittaa, että luottamusmiessopimuksen mukaiseksi JUKO:n pääluottamusmieheksi on valittu Katri Lamberg, ajalle 1.8.2019 - 31.7.2022.
2. Selvitys päivähoiton keittiötyön kesäajan järjestelyistä. Tuotiin tiedoksi selvitys päivähoiton kesäajan järjestelyistä. Todettiin, että jatkossa on tarpeen selkiyttää linjausta keittiötyön kesäajan järjestelyistä.
3. Tiedoksi kunnanvaltuuston kokouspäivät:
to 3.10.2019
to 14.11.2019
ke 18.12.2019 (alustavasti)
4. Tiedoksi Posan talousarvioseminaari 19.9.2019 klo 17.15 -20.30 Ilmoittautumiset Miia Saloselle.
5. Tiedoksi Karvian kunnan valtuustoseminaari 26.9.2019 klo 16 alkaen.
6. 18.9.2019 Luottamushenkilöiden ja Yhtenäiskoulu yhteinen kokoontuminen Karvian Yhtenäiskoulu Opinpolku.
7. Vanhusneuvostoon nimettiin jäseneksi Veijo Kaskimäki.

ILMOITUSASIAT

KH § 122 Merkitään tiedoksi seuraavat:

Lounais-Suomen Aluehallintovirasto

Kutsu seminaariin 12.9.2019 klo 13 – 16. Ajankohtaista asiaa veteraanipalveluista. Paikka virastotalon Auditoriossa, Itsenäisyydenaukio 2, Turku. Sitovat ilmoittautumiset alla olevan linkin kautta 5.9.2019 mennessä. Tilaisuus on maksuton. <https://link.webropolsurveys.com/EP/1B0439B8DDC71B1C>

Lounais-Suomen poliisilaitos

Tiedoksi muistio 6.8.2019: Maakunnallinen ankkuritoiminta Satakunnassa.

Metsähallitus

Tiedoksi 12.8.2019 tutkimuslupa, joka on myönnetty ympäristöhallinnon sienityöryhmälle kansallispuistoihin ja luonnonpuistoihin 15.9.2019-31.12.2023. Hallintoviranomaisten, joiden alueella kansallis- ja luonnonpuistot sijaitsevat, ei tarvitse kuuluttaa lupapäätöstä.

Väylävirasto

Tiedote 26.8.2019: Tampere-Pori/Rauma –radan liikenteen kehittämisestä tehdään kaksi selvitystä. Kehittämistä varten käynnistyy hanke, jossa tutkitaan, millaisia keinoja ja mahdollisuuksia radan liikenteen kehittämiseksi on sekä kartoitetaan radan infrastruktuurin liikenteelle aiheuttamia pullonkauloja. Selvityksen ohjaukseen ja kustannuksiin osallistuvat Pirkanmaan liitto, Satakuntaliitto, radan varren asemakaupungit Tampere, Nokia, Sastamala, Pori, Rauma, Kokemäki ja Harjavalta sekä Tampereen, Satakunnan ja Rauman kauppakamarit. Selvityksen rinnalla Väylävirasto laatii erillistä radan infrastruktuuria tarkastelevaa tarveselvitystä, jonka tulokset hyödynnetään operointitarkasteluissa.

Pori-Tampere -radan liikennöinnistä on julkaistu myös reportaasi, joka on luettavissa osoitteessa <https://lansireitti.fi/ratareportaasi/>

Porin kaupunki

Tiedoksi 13.8.2019: Pelastusjohtajan viranhaltijapäätös: Ilotulituksen salliminen ilman pelastusviranomaiselle tehtävää ilmoitusta ns. venetsialaisten aikana.

Satakuntaliitto

Tiedoksi 20.8.2019: Maakuntahallituksen kokous on 26.8.2019. Esityslista luettavissa verkkosivuilla: https://satakunta.tweb.fi/ktwebbin/dbisa.dll/ktwebscr/epj_asil_tweb.htm?+bid=1370

Satasairaala

Satakunnan sairaanhoitopiirin seuraava yhtymähallituksen kokous pidetään 26.8.2019. Lista ja liitteet löytyvät linkistä <http://poytakirjat.satshp.fi:70/>.

26.8.2019: Satakunnan sairaanhoitopiirin toiminnan ja talouden katsaus 1-7 kk/2019, pöytäkirjanotteet: § 116,§117

Härmän Kuntokeskus

Tiedoksi 20.8.2019: Kela kustantaa toimintakyvyn edistämiseksi yksilöllisiä kuntoutusjaksoja Härmän Kuntokeskuksessa ympäri vuoden.

Kaupanhavvistajan todistukset. Kunnanhallitus päätti, ettei se käytä etuosto-oikeutta tehtyihin kaappoihin.

OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS

KH § 123 Pöytäkirjaan ja pöytäkirjasta annettaviin otteisiin liitetään oikaisuvaatimusohje ja valitusosoitus.

Karvian kunta Kunnanhallitus	Kokouspäivämäärä 3.9.2019	Pykälät 113 - 123
---------------------------------	------------------------------	----------------------

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Oikaisuvaatimusta ei saa tehdä päätöksistä, jotka koskevat yksinomaan valmistelua, täytäntöönpanoa tai kokouksen järjestäytymistä (Kuntal 136 §) Pykälät 113, 114, 116, 117, 118, 119, 121, 122, 123
	Seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus. Pykälät 115, 120
	HvalL 3 §:n 1 mom / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla (pykälät ja valituskieltojen perusteet) KvesL 26 § Tähän päätökseen tyytymätön asianosainen viranhaltija tai työntekijä voi saada asian käsiteltäväksi työnantajan ja ammattiyhdistyksen välisessä paikallisneuvottelussa kunnallisen pääsopimuksen 8, 10 ja 11 §:n mukaisesti. Pykälät

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

	Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen Pykälät 115, 120
	Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään: Karvian kunnanhallitus Kylä-Karviantie 17 39930 KARVIA
	Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville Pöytäkirjanotteet on postitettu ___/___20___ Annettu tiedoksi ___/___20___ Tiedoksiantaja:

VALITUSOSOITUS

	Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.
Valitusviranomainen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella Kunnallisvalitus (valitusaika 30 päivää), valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Pykälät Valitusviranomainen, jolle valitus tehdään Turun hallinto-oikeus PL 32 20101 TURKU Käyntiosoite: Sairashuoneenkatu 2 – 4, Turku Hallintovalitus (valitusaika 30 päivää), valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Pykälät Sähköisen asioinnin palvelu osoitteessa: https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet
Hankintapäätös	Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista annetun lain (hankintalaki) mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (hankintaoikaisu). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi, mikäli hankinnan arvo ylittää hankintalain 15 §:n mukaisen kynnsarvon. Valitus markkinaoikeuteen (valitusaika 14 päivää), pykälät Markkinaoikeus Radanrakentajantie 5 00520 HELSINKI puh. 010 364 3300 Faksi 010 364 3314 Sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi

OIKAISUVAATIMUS-/VALITUSKIRJELMÄN SISÄLTÖ JA TOIMITTAMINEN

Oikaisuvaatimus-/valituskirjelmän sisältö	Oikaisuvaatimus-/valituskirjelmässä on ilmoitettava -oikaisuvaatimuksen/valitusosoituksen tekijän nimi, ammatti, asuin- ja postiosoite -päätös, johon haetaan muutosta -miltä osin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi -muutosvaatimuksen perusteet Oikaisuvaatimukseen/valituskirjelmään on liitettävä päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta oikaisuvaatimus-/valitusaika on luettava. Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava.
Oikaisuvaatimus-/valitusasiakirjojen toimittaminen	Oikaisuvaatimus-/valitusasiakirjat on toimitettava oikaisuvaatimus-/valitusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimus-/valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimus-/valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimus-/valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimus-/valitusajan päättymistä.
Lisätietoja	Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.