

# KARVIAN TARKASTUSLAUTAKUNNAN VUODEN 2017 ARVIOINTIKERTOMUS

## SISÄLLYSLUETTELO:

1.	LAUTAKUNNAN TOIMINTA .....	2
1.1.	Kokoonpano .....	2
1.2.	Tehtävät, toiminnan tarkoitus sekä tavoitteet .....	2
1.3.	Yhteys tilintarkastajaan .....	3
1.4.	Toimintamuodot .....	3
2.	TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN SEKÄ TOIMINNAN TULOKSELLISUUDEN JA TARKOITUKSEN MUKAISUUDEN ARVIOINTI .....	4
2.1.	Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen sekä tuloksellisuuden ja tarkoituksen mukaisuuden arviointi .....	4
2.2.	Koko kuntaa koskevat taloudelliset tavoitteet .....	5
2.3.	Investoinnit .....	5
3.	KUNTAKONSERNI .....	5
4.	YHTEENVETO .....	6

## 1. LAUTAKUNNAN TOIMINTA

### 1.1. Kokoonpano

Kuntalain 121.1§:n mukaan kunnanvaltuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Kunnanvaltuusto on valinnut tarkastuslautakuntaan toimikaudeksi 2013-2016: puheenjohtaja Merja Holkko varalla Jori Louhisuo, varapuheenjohtaja Aarre Välimäki varalla Jonna Haavisto, jäsen Jorma Niskala varalla Paula Lamminmäki, Tuire Huhdanmäki varalla Anna-Maija Heinola ja Esko Luomanen varalla Yrjö Ylilampi. Tämä tarkastuslautakunta on toiminut kevään 2017.

Valtuusto on kokouksessaan 5.6.2017 valinnut tarkastuslautakuntaan seuraavat jäsenet ja varajäsenet:

<u>Varsinainen jäsen</u>		<u>Henk.koht.varajäsen</u>	
Paavo Tuuliniemi	(5)	Pekka Niskala	(0)
Aarre Välimäki	(4)	Hilma Välimäki	(1)
Merja Holkko	(1)	Marita Hietakoivisto	(4)
Hanna-Kaisa Luomanen	(0)	Esko Luomanen	(5)
Ilmo Törmä	(5)	Sinikka Myllyviita	(0)

Suluissa on esitetty osallistumiskerrat kokouksiin. Kokouksia on ollut 5 kpl.

Tarkastuslautakunnan jäsenillä on ollut seuraavat ns. pysyvät esteellisyydet: Paavo Tuuliniemi on ollut Karvian Vuokratalot Oy hallituksen pj ja Karvian Lämpö Oy hallituksen jäsen kevään 2017. Merja Holkko on ollut kasvatus- ja opetuslautakunnan pj kevään 2017. Ilmo Törmä on ollut vapaa-ajanlautakunnan pj kevään 2017. Esteelliset tarkastuslautakunnan jäsenet eivät ole osallistuneet tarkastuslautakunnan toimintaan kyseisten asioiden käsittelyn osalta.

### 1.2. Tehtävät, toiminnan tarkoitus sekä tavoitteet

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on KunL 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet sekä onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tuloksellisuutta tarkastellaan laajasti toiminnan onnistuneisuutena, arvioiden miten hyvin kunta täyttää tehtävänsä asukkaiden palvelujen tuottajana.

Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Hallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta (KunL 121.5§).

### 1.3. Yhteys tilintarkastajaan

Kunnan tilintarkastajana on toiminut tilintarkastusyhteisö BDO Auditor Oy vastuullisena tilintarkastajanaan JHTT Vesa Keso.

### 1.4. Toimintamuodot

Tarkastuslautakunta on käsitellyt kuntalain ja hallintosäännön edellyttämiä asioita tilivuodelta 2017 vuosille 2017-2020 hyväksytyyn arviointisuunnitelman mukaisesti. Vuoden 2017 painopistealueena on ollut kasvatus- ja opetuslautakunnan ja vapaa-ajanlautakunnan alaiset toiminnot.

Jokaiseen tarkastuslautakunnan kokoukseen on kutsuttu kunnanjohtaja ja kunnansihteeri selvittämään ajankohtaisia kunnan toimintaan ja talouteen liittyviä asioita. Jokaisessa kokouksessa on ollut myös työohjelman mukainen arviointiteema.

Kunnanjohtajan ja kunnansihteerin lisäksi toimintavuoden aikana kokouksissa on ollut kuultavina kirjastonhoitaja, kunnansihteeri/koulutoimenjohtaja, rehtori, lastentarhanopettaja, liikuntasihteeri, nuoriso- ja kulttuurisihteeri, ja rakennusmestari.

Tarkastuslautakunta on saanut selvityksiä johtavien viranhaltijoiden toimesta kunnan toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta. Viranhaltijoiden täytettäväksi on annettu arviointilomake, joka on liitteineen toimitettu ennen kokousta tarkastuslautakunnan jäsenille.

Osana arviointityötä tarkastuslautakunta seuraa kunnan toimielinten ja johtavien viranhaltijoiden toimintaa. Lautakunta on keskinäisellä työnjaolla sopinut eri toimielinten hallinnon seuraamisesta.

Lautakunnan jäsenten hallinnon seurantavastuu on seuraava:

<u>Lautakunta</u>	<u>Tarkastuslautakunnan jäsen</u>
Kunnanhallitus	kaikki
Elinvoimalautakunta	Jäsen Hanna-Kaisa Luomanen
Kasvatus- ja opetuslautakunta	Jäsen Merja Holkko
Tekninen lautakunta	Jäsen Aarre Välimäki
Vapaa-ajanlautakunta	Jäsen Ilmo Törmä

Tarkastuslautakunta on tehnyt tutustumiskäynnin yhteinäiskoululle ja tutustunut investoinnin toteutumiseen.

## 2. TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN SEKÄ TOIMINNAN TULOKSELLISUUDEN JA TARKOITUKSEN MUKAISUUDEN ARVIOINTI

### 2.1. Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen sekä tuloksellisuuden ja tarkoituksen mukaisuuden arviointi

Tarkastuslautakunta on suorittanut sille kuuluvaa arviointityötä edellä tässä arviointikertomuksessa esitetyillä tavoilla.

Tarkastuslautakunnan saaman käsityksen mukaan hallintokuntien toiminta on olennaisilta osin ollut valtuuston päättämien tavoitteiden mukaista.

Osana arviointityötä tarkastuslautakunta on kartoittanut kunnan strategian tavoitteiden toteutumista sivistystoimessa. Tarkastuslautakunta on saanut selvityksen kuntastrategian toteutumisesta sivistystoimessa 13.4.2018. Tarkastuslautakunnan saaman käsityksen mukaan strategian tavoitteet ja arvot ohjaavat sivistystoimen toimintaa.

Yhtenäiskouluun siirtyminen, uusi OPS, uusi Vasu ja digiloikka ovat olleet kaikki suuria toimintaan kohdistuvia muutoksia, joista jokainen jo yksinään olisi vaatinut huomattavan määrän muutostyötä. Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan koulutoimen suurimmat haasteet ovat yhtenäiskoulun toimintakulttuurin luomisessa ja uuden opetussuunnitelman jalkauttamisessa.

Suuret muutokset mahdollistavat useita hyötyjä. Näiden hyötyjen toteutuminen mahdollisimman suurina edellyttää riittävää panostusta johtamistyöhön. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että koulutoimen johtamistyöhön annetaan riittävät resurssit. Muutosten toteutumisen seuranta suositellaan toteutettavan suunnitelmallisesti.

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan yksi kulttuuritoimen vaikeus on ollut lasten ja nuorten aktivoiminen kulttuuriharrastusten pariin. Tähän liittyen tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että nuoriso- ja kulttuuritoimessa hyödynnetään koulutoimen kanssa tehtävän yhteistyön mahdollisuudet.

Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota liikuntatoimen laajaan ja monipuoliseen toimintaan. Tarkastuslautakunta korostaa liikuntatoimen tekemien toimenpiteiden positiivisia vaikutuksia sekä eri hallintokunnille että myös yksilön hyvinvoinnille.

Teknisen toimen kuuleminen on tehty tarkastuslautakunnan kokouksessa 18.5.2018. Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan hallinossa tehtyjä muutoksia, joilla on siirretty päätösvaltaa rakennustarkastajalle ja tekninen ja rakennuslautakunta yhdistetty, voidaan pitää tuloksellisuuden kannalta onnistuneina.

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan kiinteistöhuoltoa varten ollaan luomassa sähköinen huoltokirja, jonka avulla voidaan paremmin aikatauluttaa huoltoja ja seuraamaan niiden toteutumista. Sähköisen huoltokirjan avulla pystytään myös yleisesti paremmin seuraamaan rakennusten kuntoa ja suunnittelemaan niiden korjaustarpeita.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että sähköiseen huoltokirjaan ja sen hyödyntämiseen liittyvät suunnitelmat toteutetaan.

Tarkastuslautakunta on pyytänyt kunnanhallitukselta selvityksen siitä, miten rekrytointiprosessi on ohjeistettu Karvian kunnassa. Selvitys on toimitettu tarkastuslautakunnalle 13.4.2018 kokoukseen. Tarkastuslautakunta kiinnittää kunnanhallituksen huomiota ohjeen noudattamiseen.

Tarkastuslautakunta on vuoden 2015 arviointikertomuksessa kiinnittänyt huomiota pitämättömien vuosilomien suureen määrään. Tarkastuslautakunta korostaa edelleen, että vastuu vuosilomien ajankohtien määräämisestä on työnantajalla. Tarkastuslautakunta korostaa myös työssäjaksamisen ja pitämättömien vuosilomien välistä yhteyttä.

## **2.2. Koko kuntaa koskevat taloudelliset tavoitteet**

Toimintatuotot 1 453t€ olivat 144t€ suuremmat kuin talousarviossa. Toimintakulut 15 792t€ olivat 106t€ suuremmat kuin talousarviossa.

Kunnan vuosikate oli ylijäämäinen 1 017t€. Talousarviossa vuosikate oli arvioitu muutosten jälkeen ylijäämäiseksi 602t€. Tilikauden ylijäämäksi muodostui 219t€, joka on 603t€ enemmän kuin talousarviossa.

Kunnan lainakanta kasvoi vuonna 2017 3 300t€. Tämä on 740t€ enemmän kuin talousarviossa.

## **2.3. Investoinnit**

Kunnan talousarviossa oli investointimenoja varten varattu talousarvion muutosten jälkeen yhteensä 3 890t€. Investointimenot toteutuivat yhteensä 3 442t€:n suuruisina, joka on 448t€ vähemmän kuin talousarviossa. Rahoitusosuudet olivat 119t€ suuremmat kuin talousarviossa.

## **3. KUNTAKONSERNI**

Toimintakertomuksessa on tehty selkoa kuntakonserniin kuuluvista yhtiöistä. Toimintakertomuksen sivuilla 34-37 on esitetty konserniohjeen tavoitteita ja annettu selonteko konsernivalvonnan järjestämiestä.

Konsernitilinpäätöksen mukaan tilikauden ylijäämä on 216t€ ja lainakanta 4 447€/asukas. Konsernin suhteellinen velkaantuneisuus on 58,87 %. Konsernin kertynyt ylijäämä on 5 538€/asukas.

#### 4. YHTEENVETO

Tarkastuslautakunta on suorittanut lakisääteisen arviointitehtävänsä ja jättää vuoden 2017 arviointikertomuksen kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Hallituksen tulee antaa valtuustolle arviointikertomuksessa esille nostetuista asioista KunL 121.5§ mukainen lausunto.

Karviassa 18.5.2018



Paavo Tuuliniemi  
puheenjohtaja



Esko Luomanen



Marita Hietakoivisto



Ilmo Törmä